

Sekretariatet för nationell biblioteksstrategi

## Yttrande över utkast “Från ord till handling - På väg mot en nationell biblioteksstrategi”

Region Jönköpings län har getts möjlighet att yttra sig över rubricerade Yttrande över utkast “Från ord till handling - På väg mot en nationell biblioteksstrategi”

### Sammanfattning

Region Jönköpings län ställer sig positiv till en nationell biblioteksstrategi och till de ansatser som förslaget/utkastet har.

Region Jönköpings län saknar dock en vision och en tydlig gemensam målbild. En tydlig gemensam målbild som alla kan ställa sig bakom, genomföra och arbeta för att nå utifrån sina förutsättningar. Det demokratiska uppdraget är det övergripande målet, biblioteken skall bidra med kunskapsförmedling och fri åsiktsbildning.

Förslaget/utkastet till en nationell biblioteksstrategi behöver befinna sig på en mer övergripande strategisk nivå och lämna val av metoder och genomförande till verksamheter och myndigheter.

Strategin ska utifrån ett helhetsperspektiv peka ut vilka utmaningarna är och föreslå på vilken nivå de ska lösas. Strategin ska också på ett tydligare sätt kopplas till bibliotekslagen och beskriva hur en nationell strategi kan stärka de prioriterade områdena.

Region Jönköpings län avstyrker förslag om starkare statlig styrning.

### Bakgrund

Region Jönköpings län har valt att fokuserar främst på de skrivningar i utkastet till strategin som berör den regionala biblioteksverksamheten utifrån uppdraget i bibliotekslagen; samverkan, verksamhetsutveckling och höjd kvalitet, samt de problembeskrivningar och förslag som berör den nationella nivån. Yttrandet har beretts gemensamt av Regionsamverkan Sydsveriges kulturutskott.

Regionsamverkan Sydsverige är ett samarbetsorgan för Sveriges sex sydligaste regioner. Vi arbetar för långsiktigt hållbar utveckling för Sydsverige genom strategiskt kunskapsutbyte och främjande av interregionala och interkommunala samarbeten.

## Synpunkter på förslaget

Region Jönköpings län ställer sig positiv till en nationell biblioteksstrategi och till de ansatser som förslaget har.

Region Jönköpings län saknar en vision och en tydlig gemensam målbild. En tydlig gemensam målbild som alla kan ställa sig bakom, genomföra och arbeta för att nå utifrån sina förutsättningar. Det demokratiska uppdraget är det övergripande målet, biblioteken skall bidra med kunskapsförmedling och fri åsiktsbildning – verksamheter som läsfrämjande, ökad digital delaktighet med mera är medel för att uppnå demokrati.

Region Jönköpings län menar att förslaget till en nationell biblioteksstrategi behöver befinna sig på en mer övergripande strategisk nivå och lämna val av metoder och genomförande till verksamheter och myndigheter.

Strategin ska utifrån ett helhetsperspektiv peka ut vilka utmaningarna är och föreslå på vilken nivå de ska lösas. Strategin ska också på ett tydligare sätt kopplas till bibliotekslagen och beskriva hur en nationell strategi kan stärka de prioriterade områdena.

Region Jönköpings län avstyrker förslag om starkare statlig styrning. Statligt ansvar är inte det samma som nationellt ansvar. De regionala biblioteksverksamheterna har också nationella uppdrag och arbetar utifrån såväl lagen som nationella mål och har statlig finansiering inom ramen för kultursamverkansmodellen. De kommunala biblioteken uppfyller de statliga kulturpolitiska målen när de till exempel får projektmedel. Alla bildar tillsammans den nationella nivån.

Flera statliga uppgifter är inte lösta, till exempel nationell katalog, e-boksfrågan, digital inläsning av material såväl vetenskapligt som digitaliserade dagstidningar. Här brådskar det om en jämlik biblioteksservice ska kunna erbjudas i hela landet.

## Nationella biblioteksfunktioner och ny nationell biblioteksmyndighet

Region Jönköpings län instämmer i utkastets problembeskrivning av nationalbibliotekets otydliga roll och ser positivt på flera av de nationella biblioteksfunktioner som föreslås. I utkastet används formuleringen nationalbiblioteket men enligt vår mening är inte nationalbiblioteket och en biblioteksmyndighet nödvändigtvis samma sak. Bibliotekslagen: 18 § Den myndighet som regeringen bestämmer ska ha en nationell överblick över och främja samverkan inom det allmänna biblioteksväsendet.

För att hantera dessa nationella funktioner ser Region Jönköpings län framför sig en ny nationell biblioteksmyndighet med tillräckliga resurser, ett tydligt uppdrag och en väl utvecklad kommunikation med bibliotekssektorn.

Myndigheten bör bland annat ges ansvar att bygga upp en nationell bibliotekswebb med ingångar till nationellt finansierade digitala tjänster till exempel katalog och e-bokbestånd, på ett liknande sätt som har gjorts i flera andra

länder, bland annat Danmark. En nationell digital struktur med nationellt finansierat innehåll, skulle frigöra tid och resurser för kommunbiblioteken vars verksamheter ofta är underfinansierade. Den skulle också kunna skapa bättre förutsättningar för en likvärdig tillgång för alla till digitala resurser samt verka för att öka kunskapen om hur informationsteknik kan användas. Vi ser framför oss en nationell digital infrastruktur för information och läsfrämjande där biblioteksmyndigheten står för den tekniska och samordnande delen medan innehållet kommer från de delar av biblioteksvärlden som är mest kompetenta inom de enskilda områden, till exempel olika arbetsgrupper/referensgrupper från folkbibliotek och andra bibliotekstyper.

Den nationella biblioteksmyndigheten bör ha ett tätt samarbete med övriga myndigheter och organisationer med nationella biblioteksuppdrag, till exempel KB, IB, MTM och Kulturrådet för att kunna analysera och agera samfällt kring utvecklingsbehov och för att kunna ge de råd och den information som bibliotekspersonalen behöver för att kunna utföra sina uppdrag med hög kvalitet. En nationell biblioteksmyndighet ska också kunna bidra till att sprida forskning och stimulera till att pröva nya metoder inom biblioteksområdet. Myndigheten ska också vara en rådgivande instans när det gäller till exempel biblioteksjuridik och IT-säkerhet. Den nya biblioteksmyndigheten ska också få i uppdrag att samordna analyser av biblioteken och deras funktion i samhället.

En fungerande nationell biblioteksmyndighet skapar också förutsättningar för en väl utvecklad dialog med den regionala biblioteksverksamheten i landet.

## **Stärkt nationell och regional samverkan**

Under många år har den regionala nivån kompenserat för bristande statlig samordning och brist på fungerande nationella biblioteksfunktioner. Exempel på vad de regionala biblioteksverksamheterna tagit ansvar för är projekt med nationell bäring som ingen har kunnat upprätthålla, så som Bokcirklar.se, Barnens bibliotek och Polarbibblo, samt ett konsortium för upphandling av databaser för folkbibliotek och finansiering av samordningen av Digidel.

Anledningen till att de regionala biblioteksverksamheterna successivt har ställt om från kompletterande medieförsörjning till det som lagen idag föreskriver om den regionala biblioteksverksamheten är att omvärlden, behoven och förutsättningarna har förändrats.

Region Jönköpings län välkomnar en stärkt nationell och regional samverkan där nationella utvecklingslinjer med utgångspunkt i bibliotekens kapacitet att uppfylla bibliotekslagen, tas fram gemensamt och där rollfördelningen tydliggörs i dialog. I en sådan dialog bör samtliga relevanta myndigheter/organisationer med nationella biblioteksfunktioner delta. De regionala biblioteksverksamheterna kan i en sådan dialog förmedla behov hos kommunbiblioteken i respektive region. Utifrån behoven kan sedan forskningsunderlag och annan information tas fram och kompetensutveckling planeras.

## Regionala biblioteksuppgifter

Region Jönköpings län avstår från att lämna synpunkter på de delar som rör nya uppgifter för de regionala biblioteksverksamheterna såsom kompletterande medieförsörjning och ansvar för skolbiblioteken då utkastet inte föreslår ändringar i Bibliotekslagen §11, där syftet för de regionala biblioteksverksamheterna tydligt är formulerade;

“...att främja samarbete, verksamhetsutveckling och kvalitet när det gäller de folkbibliotek som är verksamma i länet.”

Sedan lång tid tillbaka samverkar de regionala biblioteksverksamheterna mycket med varandra på olika sätt. Det handlar om kompetensutveckling, att initiera gemensam forskning, nätverk kring aktuella teman och gemensamma satsningar i olika frågor. Det finns en nära dialog och ett utbyte mellan chefer och medarbetare som ofta leder till praktiska handlingar som till exempel projekt och konferenser.

De regionala biblioteksverksamheterna har en unik ställning gentemot kommunbiblioteken genom bibliotekslagen och kultursamverkansmodellen för att vara ett stöd, driva och stimulera till utveckling och förnyelse. Inte minst till nya arbetssätt.

I kultursamverkansmodellen har rollen för de regionala biblioteksverksamheterna successivt vuxit fram. Bibliotekens samarbeten med andra kulturinstitutioner och samhällsfunktioner har gynnats av den bredare kontakt- och samarbetsyta kultursamverkansmodellen erbjuder. Detta riskerar att slås sönder om den regionala biblioteksverksamheten inordnas i en statlig sammanhållen organisation eller annan geografisk indelning än den nuvarande.

I Ds 2017:8 ”Kultursamverkan för ett Sverige som håller ihop - Framtida inriktning och utvecklingsmöjligheter för kultursamverkansmodellen” berörs avvägningen mellan decentraliserad medelsfördelning, som kultursamverkansmodellen är ett exempel på, och behovet av nationell samverkan och samordning. Kulturdepartementet hänvisar till det pågående arbetet med en nationell biblioteksstrategi som ett underlag som möjliggör en framtida bedömning av konsekvenserna för den regionala biblioteksverksamhetens roll inom kultursamverkansmodellen.

Region Jönköpings län avstyrker samtliga förslag om förändrat huvudmannaskap och förändrad geografisk indelning på de grunder som strategin i sin nuvarande version redovisar.

## Kompetensutveckling, kunskapsdelning och gemensamt lärande

De regionala biblioteksverksamheterna har under många år tillsammans med kommunerna tagit fram relevanta kompetensutvecklingsinsatser och utvecklat metoder för dessa i samverkan med målgruppen. De regionala biblioteksverksamheterna har i det kompetensutvecklande uppdraget inhämtat

forskningskompetens från många olika forskningsområden och discipliner som till exempel logopedi, sociologi, psykologi, litteraturvetenskap och pedagogik (lärarutbildningen). För tillfället förbereder de regionala biblioteksverksamheterna en samordnad kompetensutveckling inom det digitala området.

De regionala biblioteksverksamheterna erfar att bibliotekens kompetensutveckling och kunskapsdelning bedrivs bäst lokalt på arbetsplatserna. Då säkerställs att kompetensutvecklingen utgår från ett reellt och upplevt behov i verksamheten och att de nya kunskaperna används. Inom vissa områden kan det dock finnas vinster med att anordna gemensamma utbildningar regionalt och/eller att samordna kompetensutvecklingen nationellt. Bibliotekshögskolorna bör nyttjas mer i kompetensutvecklingen. Det kan också handla om att erbjuda gemensamma nationella lär resurser som kan anpassas och användas lokalt. Med stöd av den nya tekniken ges en mängd möjligheter att arbeta på nya sätt.

Region Jönköpings län anser att generella statsbidrag till biblioteksutveckling är bättre än projektstöd. Vi behöver ekonomiska spelregler som ger ökad långsiktig effekt och mindre byråkrati. De regionala biblioteksverksamheterna ser dock positivt på de möjligheter projektmedel ger då projekt stimulerar till prövande av nya metoder och arbetssätt. Lokal biblioteksutveckling har varit möjlig bland annat tack vare projektmedel. Likaså har många projekt med nationell eller regional bäring haft stor betydelse för de lokala bibliotekens utveckling. Det är viktigt att det finns former att ta vara på resultaten, oavsett om projektet varit lokalt, regionalt eller nationellt. En förutsättning för att projektformen ska kunna fungera är att verksamheten i grunden är adekvat finansierad. Externa projektmedel får inte innebära att kommunerna drar ner sin ordinarie finansiering till folkbiblioteken.

Med detta som bakgrund kan det vara aktuellt att se över formerna för ansökan, redovisning, uppföljning och spridning av projekt, samt stärka kompetensen att omvärldsbevaka, göra behovsanalyser och arbeta utforskande - vilket man ofta gör i en projektarbetsform. En förutsättning för att ett projektbidrag bidrar till långsiktig verksamhetsutveckling är att projektidén utgår från ett relevant och upplevt behov hos biblioteken.

## REGION JÖNKÖPINGS LÄN

Malin Olsson  
Ordförande i nämnden för  
arbetsmarknad, näringsliv och  
attraktivitet

Kristina Athlei  
Tf. Direktör Utbildning och kultur